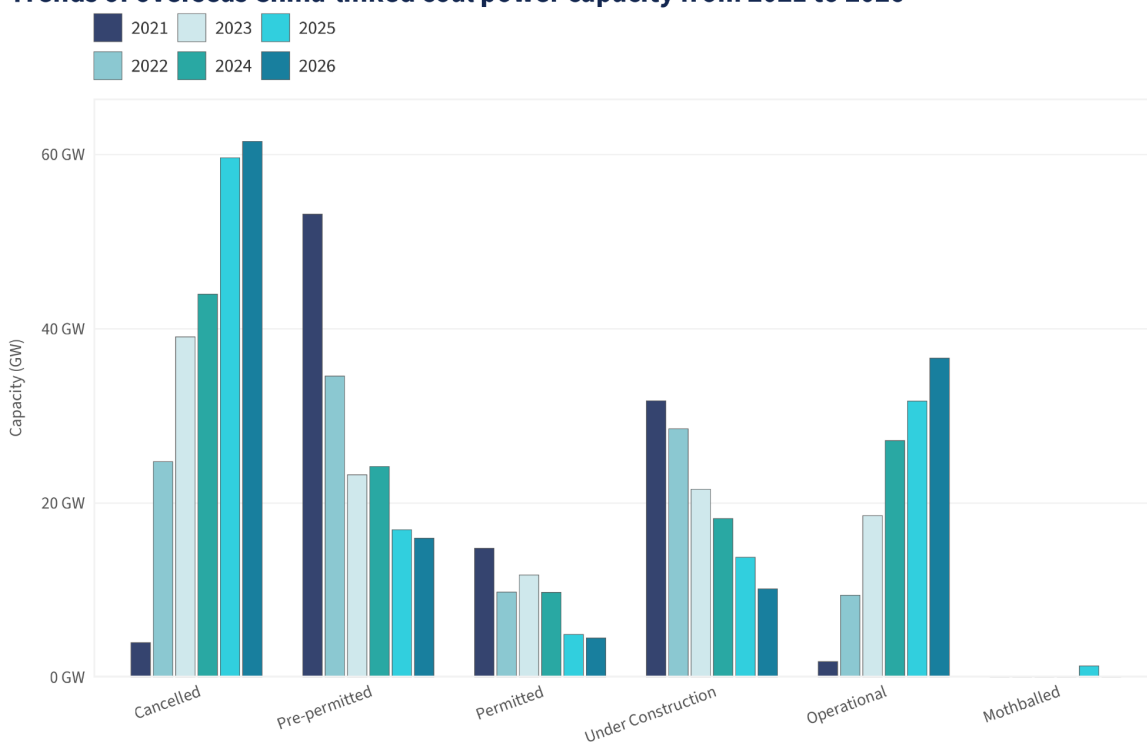


中国境外煤电承诺五周年取得积极进展，十五五绿色能源合作迎新空间

2026年9月23日，赫尔辛基/北京——能源与清洁空气研究中心(CREA)与亚洲气候行动者(PACS)今日发布的最新年度报告显示，自中国五年前承诺不再新建境外煤电项目(以下简称“海外退煤承诺”)并加大支持绿色能源发展以来，在承诺提出时处于规划阶段的境外煤电产能已有67%被撤销。被撤销的中国关联煤电项目总计61.5吉瓦(GW)，避免了64亿吨的全生命周期二氧化碳排放。与此同时，截至2026年7月，69.4吉瓦有中方参与的可再生能源项目已经在海外投运，另有3.3吉瓦核电投入运行，在巴西、坦桑尼亚等国的可再生能源发电量已超退煤规模。

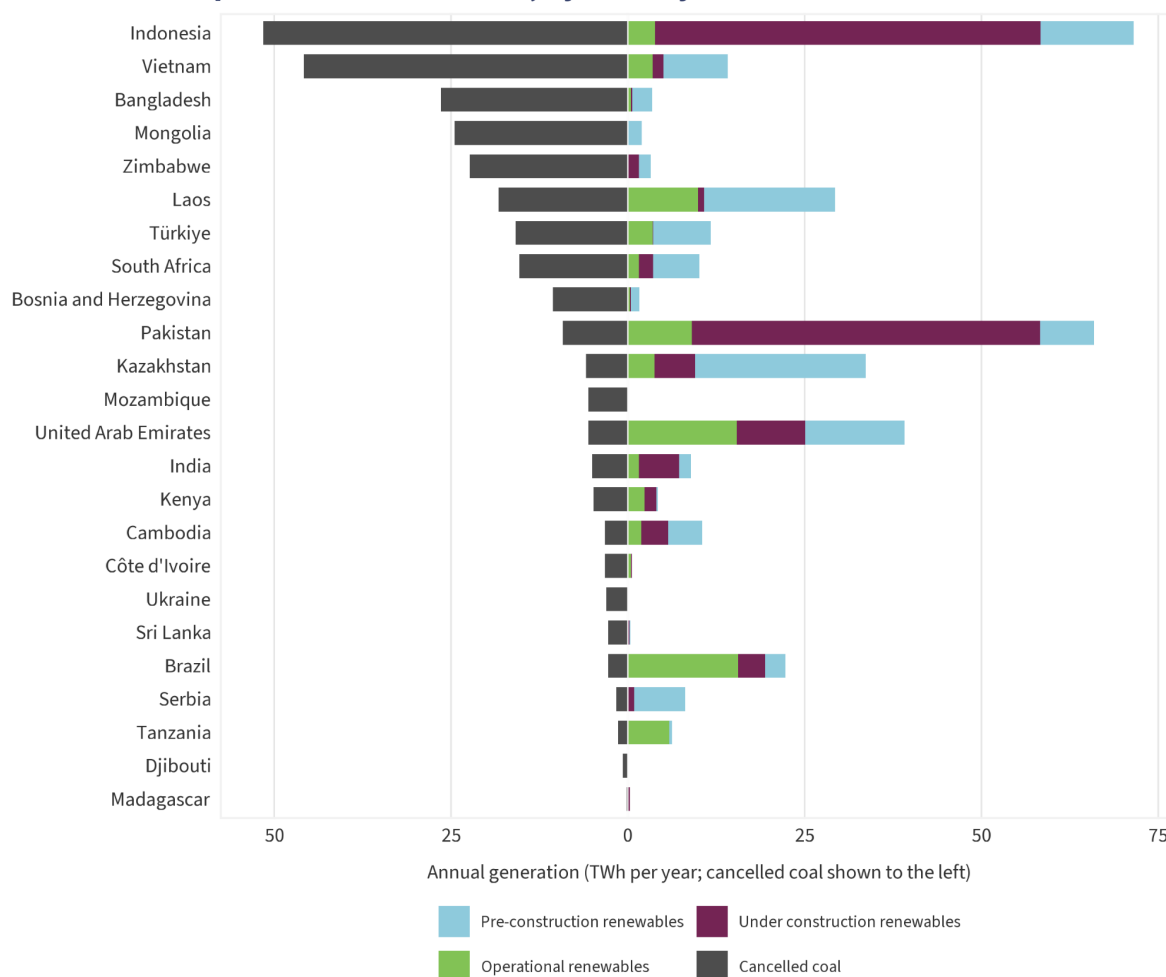
Trends of overseas China-linked coal power capacity from 2021 to 2026



Source: GEM data, CREA analysis.

《五周年回顾：中国推动海外可再生能源发展，“海外退煤”承诺仍存缺口》报告（以下简称“报告”）指出，“海外退煤承诺”公布后，中国国有企业和国有银行迅速停止参与大多数相关煤电项目及融资，推动原有68吉瓦规划项目大幅缩减。印尼、越南和孟加拉国的项目取消规模居前，在退出境外煤电项目、扩大清洁能源合作方面取得显著进展。

Annual electricity generation of overseas China-linked cancelled coal power and renewables, by country



Source: GEM and D-CORE data, CREA analysis. Solar, wind and hydro use pinned Ember 2024 country factors; biomass, geothermal, waste heat and waste-to-energy use uniform capacity-factor assumptions for each technology. Capacity not yet operating is shown as potential generation once commissioned. Coal: 2021 to July 2026. Renewables: January 2022 to July 2026.



各国被取消的煤电产能与可再生能源产能对比，在巴西、坦桑尼亚等多国，中国关联的可再生能源发电量已超越被撤销的煤电产能。

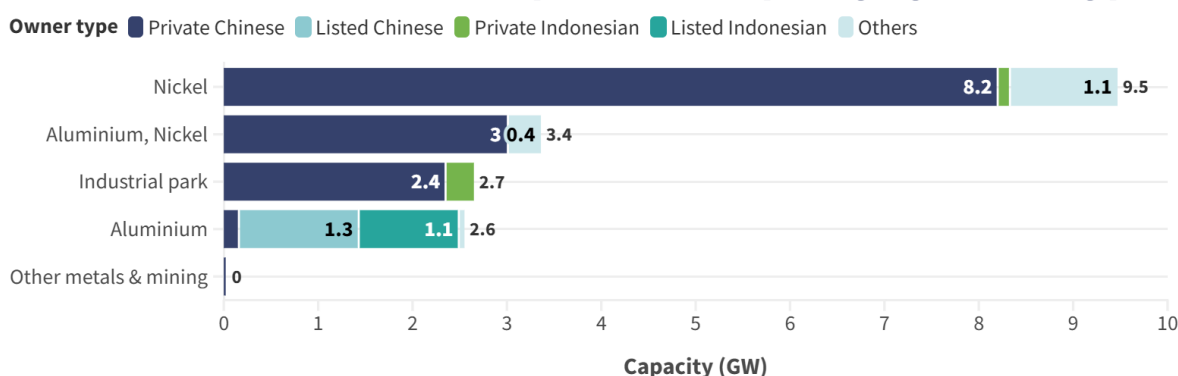
在巴西、坦桑尼亚和阿联酋等国，已投运的中国关联可再生能源项目发电量，已经超过当地被取消煤电项目原本可能提供的装机容量。这表明，减少煤电项目与扩大清洁能源合作可以同步推进，并为伙伴国的电气化、能源安全和低碳发展创造新的空间。

报告同时指出，尽管取得了诸多积极进展，但“退煤”承诺尚未得到全面落实。在2025年下半年至2026年上半年期间，有7.1吉瓦有中方参与的境外煤电装机被取消，但同期有3.3吉瓦进入建设阶段，另有20.5吉瓦仍处于规划阶段且尚未正式取消。截至2026年7月，上述在建和规划项目若全部投运，潜在全生命周期二氧化碳排放约为28亿吨。

自2021年以来，在“海外退煤”承诺提出时尚未开工的中国关联煤电项目中，已有5.9吉瓦投入运行，另有7.3吉瓦进入建设阶段。按已投运装机规模计算，印尼的相关项目最多，为17.1吉瓦，其后是越南的3.8吉瓦和巴基斯坦的3.4吉瓦；目前在建装机也主要集中在印尼、印度和津巴布韦。报告将自备煤电列为下一阶段需要重点关注的领域。这类通常不接入公共电网的专用电源，占2021年以来新增投运机组的60%，在目前在建装机中也占到42%。

印尼是这一趋势的典型代表，集中了海外有中方参与、已投运自备煤电装机的94%。这主要受当地镍、铝等产业快速发展驱动。庞大的园区用电需求、有限的公共电网条件以及针对战略项目的政策安排，共同促使大量获得中国民营企业资金支持的项目选择了自备煤电。

Indonesia Chinese-linked captive coal capacity by owner type



Source: Global Energy Monitor, Global Coal Plant Tracker, July 2026 release, CREA analysis • Operating and prospective capacities



印尼中国关联自备煤电产能分布(按行业和所有制)，印尼中国关联自备煤电产能高度集中于镍、铝等矿产加工行业，且多数有民营企业参与。

与此同时，印尼也拥有超过23吉瓦的中国关联可再生能源项目组合，其中大部分处于建设或建设前阶段。这种自备煤电与可再生能源并行的趋势说明，中国与东道国仍有极大的合作转型空间。如果自备煤电持续增加，现有政策成效和外界对中国气候行动的评价可能承受压力；而如果把园区发展、低碳电源和电网规划统筹起来，则有助于巩固中国在全球气候治理和南南合作中的积极形象。

CREA分析师凯瑟琳·哈桑(Katherine Hasan)表示：“印尼的能源基础设施呈现并行发展的局面。公共电网正在限制新增煤电，但工业政策带来的电力需求仍推动大规模自备煤电建设，其中相当部分由中国民营企业提供资金。中国可以把国内加快建设零碳工业园区的实践更好应用于海外项目，以降低当地对自备煤电的依赖。”

报告发布之际，中国正在推出一系列“十五五”政策部署，中国环境与发展国际合作委员会年度会议也将于9月下旬举行。报告认为，“十五五”为中国与全球南方国家的能源合作提供了重要历史机遇。合作重点可以从单个能源项目进一步升级为以可再生能源、储能、电网现代化和零碳工业园区共建为重点的系统性合作。

CREA中国分析师怀霜(Lizzie Frost)表示：“中国国有企业和银行在落实停止新建境外煤电项目、扩大可再生能源合作方面取得了显著进展。仍在规划或建设的项目说明，承诺落实还有需要补齐的环节。为深化南南气候合作，中国可以与伙伴国加强协作，在项目开工前推动剩余煤电项目取消或转型，并支持电力系统平稳转向非化石能源。”

PACS总干事王晓军表示：“过去五年的成绩说明，停止新建境外煤电与扩大清洁能源合作可以相互促进。与此同时，少数企业仍以承包商、设备供应商或服务提供商身份参与相关项目，说明企业海外经营与国家绿色发展方向之间还需要更强的协调。建议在现有治理框架内明确一个具备统筹能力的专门政府协调机制，推动企业海外业务更好服务于国家绿色发展目标。中国可再生能源领导力，不仅体现在建成了多少清洁能源项目，也体现在能否及时推动高碳项目转型。”

为巩固五年来已经取得的进展、支持这一转型，报告建议在现有部门分工基础上，进一步明确一个国家层面的海外能源合作牵头协调机制。协调范围可覆盖国有和民营企业，以及项目业主、融资方、工程承包商和设备供应商，并推动完善电厂层面的项目状态和融资信息披露，加强与东道国政府、工业园及当地利益相关方的沟通。

今年9月恰逢中国提出“全球发展倡议”五周年。过去五年来，该倡议行动导向的引领效应持续释放，不仅动员了230多亿美元资金、开展了2000多个合作项目，其南南合作务实成果更已在70多个国家惠及数千万民众。可再生能源是支持全球绿色发展、保障各国公正发展的重要支柱，更是全球发展倡议不可或缺的组成部分。

报告认为，从压减煤电规划项目规模走向更大规模的可再生能源合作，并把能源项目与工业园区建设统筹推进，可以成为十五五时期中国与全球南方能源合作的新重点。这不仅有助于延续五年来的政策成效，为东道国工业发展提供更稳定、更具竞争力的低碳能源方案，更将为重振全球发展事业注入强劲的绿色动力。

###

媒体联络：

陈艳 15659118453(手机)

chenyan@greenpacs.org.cn(邮箱)